



Biroul de Legalație al Senatului
Bp 517 15.11.2011

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind administrarea
fondului de sănătate de către patronate și sindicate**

Analizând propunerea legislativă privind administrarea fondului de sănătate de către patronate și sindicate, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B517 din 18.10.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea modalității de administrare a fondului de sănătate, constituit la nivel național.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ au fost transmise spre avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresele nr.B518 și B519 din 18.10.2011 alte două propuneri legislative având ca obiect de reglementare administrarea de către patronate și sindicate a fondului de pensii și, respectiv a fondului de șomaj.

3. Precizăm că obiectul propunerii legislative este deja reglementat prin Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor art.209 din această lege, gestionarea fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se face prin Casa Națională de Asigurări de Sănătate, prin casele de asigurări sociale de sănătate

judetene și a municipiului București, precum și prin Casa Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești și prin Casa de Asigurări de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

Față de cele de mai sus, apreciem că ar fi mai indicată o intervenție legislativă asupra acestei legi, decât elaborarea unui nou act normativ, întrucât în aceste condiții, elaborarea unui nou act normativ care să reglementeze aceeași materie contravine dispozițiilor art.16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în procesul de legiferare **este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative.**

În ceea ce privește posibilitatea ca sindicatele și patronatele să administreze „fondul de sănătate”, precizăm că, potrivit prevederilor Legii dialogului social nr.62/2011, sindicatele se constituie pe baza dreptului de liberă asociere, în scopul apărării drepturilor prevăzute în legislația națională și în tratatele internaționale pentru promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor, iar organizațiile patronale reprezintă, susțin și apără interesele membrilor lor în relațiile cu autoritățile publice, cu sindicatele și cu alte persoane juridice sau fizice în raport cu obiectul și scopul lor de activitate, potrivit propriilor statute.

În consecință, administrarea fondului de sănătate nu se încadrează în obiectul de activitate al sindicatelor și patronatelor așa cum sunt definite de Legea nr.62/2011.

4. În eventualitatea în care se dorește totuși, ca Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate să aibă alt regim decât cel deja reglementat prin Legea nr.95/2006, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca propunerea legislativă în acest sens să fie conformă normelor de tehnică legislativă.

Astfel, analizând conținutul proiectului de act normativ, se constată că, pentru obiectul de reglementare ales, propunerea legislativă instituie norme insuficient conturate, fiind aproape imposibil să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.



Pentru a se evita lacunele legislative, potrivit art.24 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile propuse trebuie să acopere întreaga problematică a

raporturilor sociale ce fac obiectul acesteia. În acest context, menționăm faptul că textul este foarte restrâns, rezumându-se la doar două articole, deși este vorba de o lege ce ar urma să reglementeze un domeniu extrem de sensibil și anume constituirea și administrarea fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Totodată, este necesar ca propunerea legislativă să respecte dispozițiile art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la integrarea acesteia în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.

De asemenea, noua reglementare trebuie să cuprindă obiectul, scopul și principiile generale care orientează întregul act normativ, ideile să fie cuprinse în articole așezate într-o succesiune logică, iar prin dispozițiile finale să fie prevăzute măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ.

Pentru îndeplinirea cerințelor de mai sus, soluțiile legislative preconizate ar trebui reformulate și reconsiderate în totalitate.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IIEȘCU


București

Nr. 1194/14.11.2011

L. nr. 263/2010

M. Of. nr. 852/20 dec. 2010

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice

1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010

Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)

1194